日本政治法律学会　第7回研究会　アフリカ国際政治分科会

サヘルから西アフリカへの脅威の拡大～テロ研究と地域研究の間

2021年5月16日
政策研究大学院大学
上江洲佐代子
s-uesu@grips.ac.jp

アウトライン

イントロ：国際テロ研究とアフリカ地域研究の間

1．**サヘル・西アフリカのテロ組織とCTO**

2．**最新の動向**

（1）**JNIM vs. ISGS、JNIMと政府との交渉・民兵との停戦合意**

（2）**西アフリカへの拡大はどこまで進むか？**

フラニ族：19世紀のジハードと、現在の「フラニ＝テロリスト説」

ナイジェリア北西部～ニジェール南西部での不安な兆候

これまで圏外とされてきた国・地域をどう捉えるか

3．**サヘル＆西アフリカの経験・教訓**

（1）**2013年以降の日本の支援傾向とNAPSA**

（2）**モザンビーク北部**

国際テロ専門家と地域研究家

国際テロ専門家、セキュリティ・コンサル

AQ, ISというアングルを重視

- グローバルな組織の教義、戦略/戦術等に対する理解と、それらがどれだけローカルの組織に影響を与えているか

- テロの標的となり、海外からの資金・軍事支援を得たい国（政府）や、センセーショナルさを追求するメディア、脅威を喧伝してビジネスにつなげたいコンサルなど、それぞれに思惑あり

地域研究家、仲裁者、NGO等

地域固有の文脈を重視

- 軍事作戦による地域・コミュニティへの（ネガティブな）影響や、「テロリスト」が浸透しやすい地域について、早期アラートが可能

- 軍事作戦に対し批判的であることが多く、短期的に「テロリスト」を封じ込めるための施策を示すことができない

- 過度なアドボカシーを展開した場合、特定コミュニティが更に厳しい立場に立たされるリスクも

1. 西アフリカのテロ組織とCTO　-　テロ組織

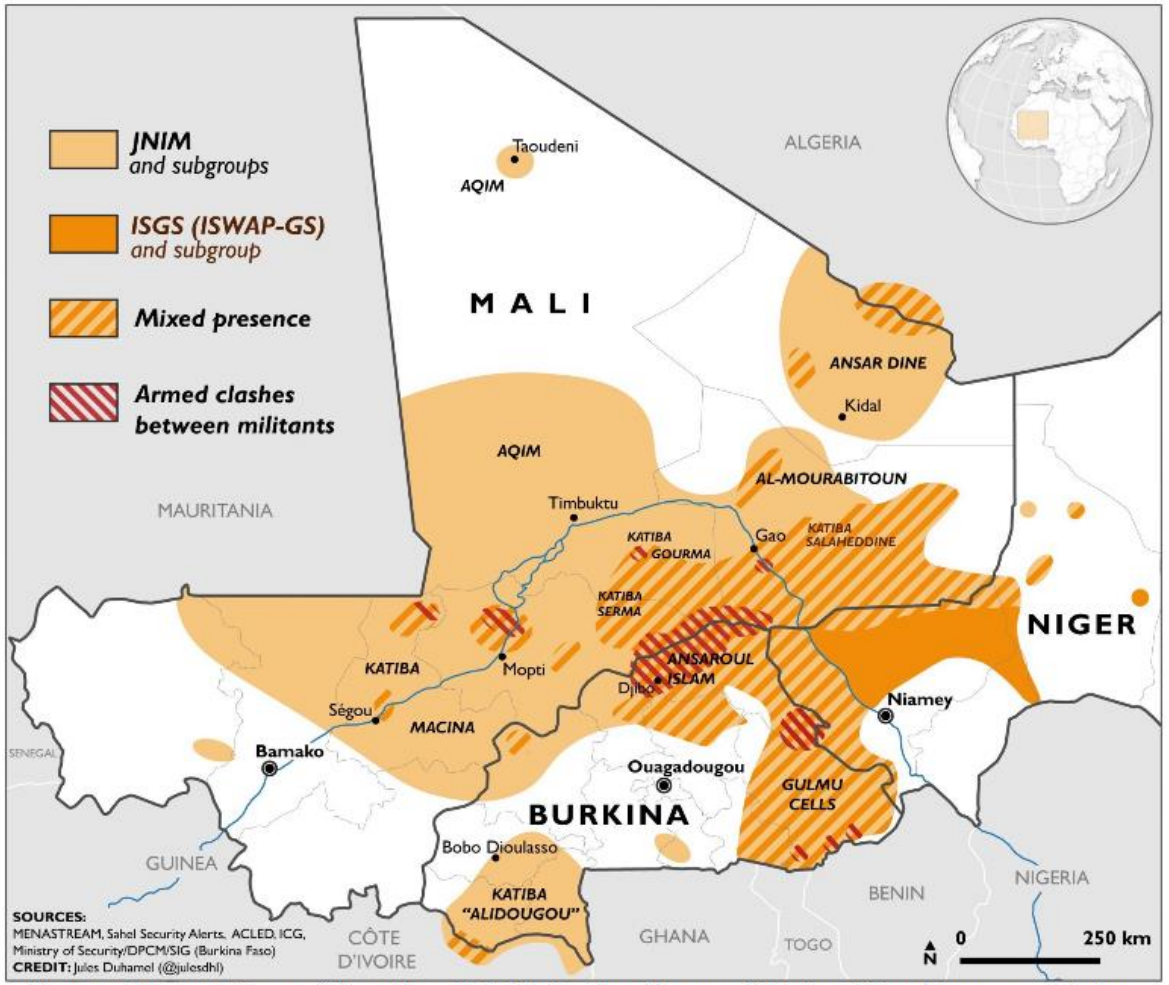
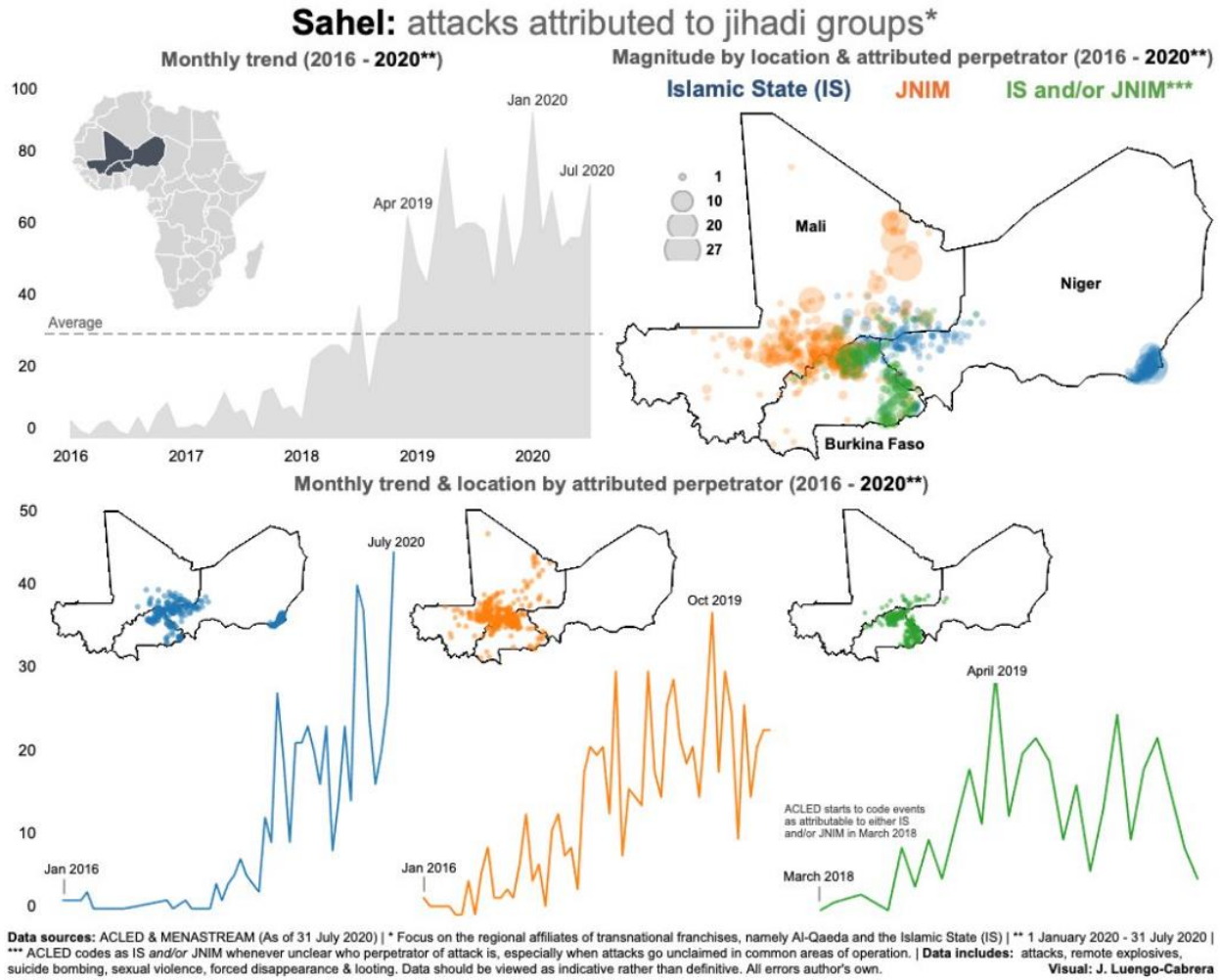
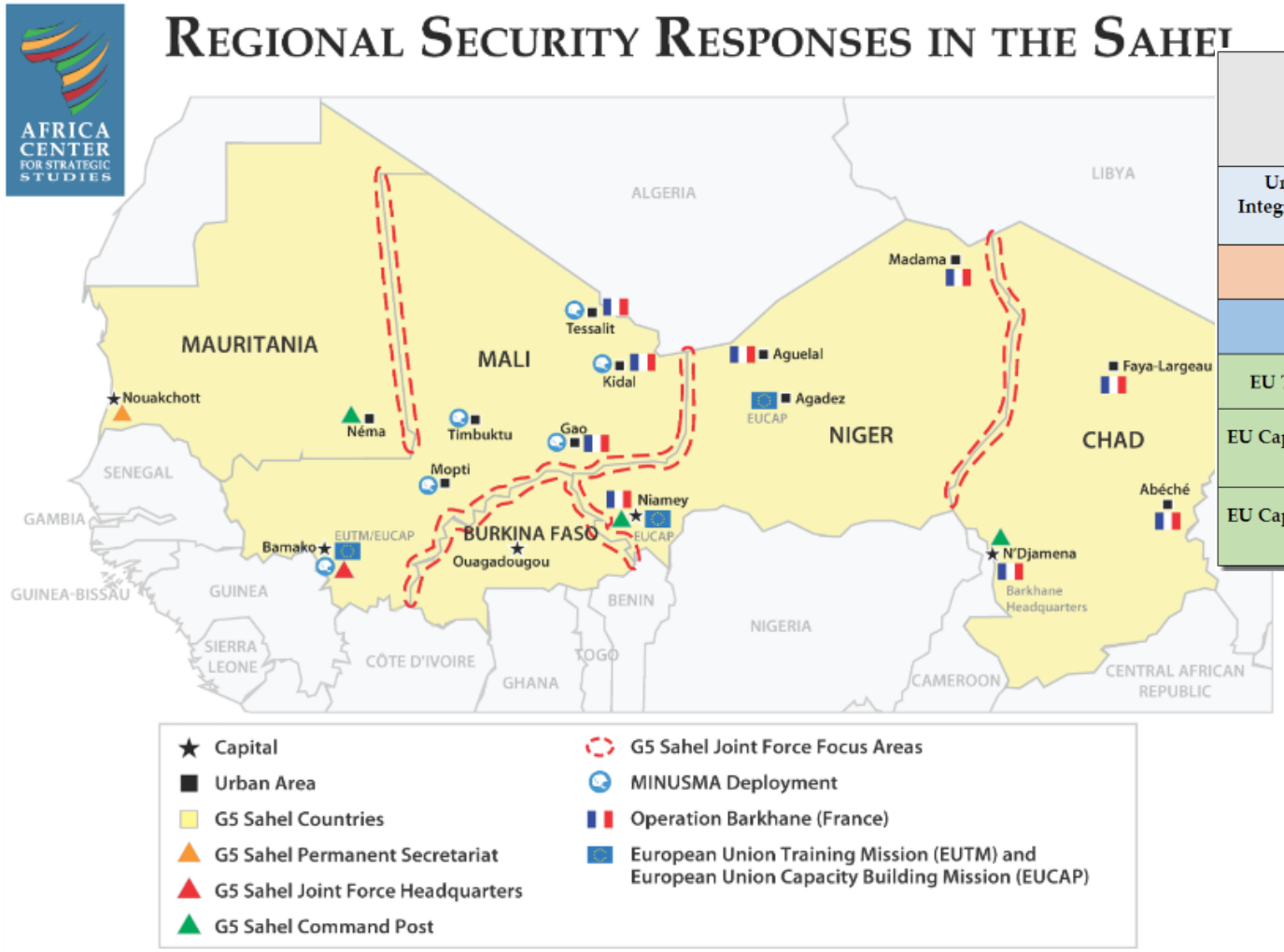


Figure 1: Insurgent Area of Operations in Mali, Burkina Faso, and Western Niger (January 2016-June 2020). The map illustrates where both JNIM, as well as its constituent groups, and ISGS have historically operated in the Sahel since January 2016. (Jules Duhamel)



1. 西アフリカのテロ組織とCTO



Sources: United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali (MINUSMA), European External Action Service (EEAS), G5 Sahel Secretariat, French Ministry for the Armed Forces.

Mission	Mandate	Location	Dates	Personnel Deployed	African Troops Deployed/ Trained	Annual Budget ($ mil)
United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali (MINUSMA)	UN Ch. VII Peace Operations	Mali	2013-present	15,900	8,250	1,070
G5 Sahel Joint Force	UN endorsed/ AU endorsed	G5 Sahel countries	2017-present	5,000	5,000	130
Operation Barkhane (France)	UN endorsed	Sahel	2014-present	4,500	n/a	797
EU Training Mission in Mali (EUTM)	EU military training mission	Mali	2013-present	580	12,000	34
EU Capacity Building Mission in the Sahel (EUCAP Mali)	EU civilian capacity building mission	Mali	2015-present	140	6,000	38
EU Capacity Building Mission in the Sahel (EUCAP Niger)	EU civilian capacity building mission	Niger	2012-present	200	13,000	36

Country	Commitment to G5 Sahel Joint Force	Total Armed Forces	Deployed to UN or Other Peace Operations
Mali	1,100 soldiers; 200 gendarmes	15,570	50 to UN missions
Burkina Faso	550 soldiers; 100 gendarmes	9,100	2,100 to UN missions
Niger	1,100 soldiers; 200 gendarmes	14,200	975 to UN missions; 1,000 to the MNJTF
Chad	550 soldiers; 100 gendarmes	30,300	1,500 to UN missions; 2,000 to the MNJTF
Mauritania	550 soldiers; 100 gendarmes	17,000	1,050 to UN missions

1. 西アフリカのテロ組織とCTO
CTOの成果：
幹部級の殺害

Disappeared since 2017
(probably dead)

2020/6/5 at
Talahandak (by
Barkhane)

2020/8/18 at
Gourma

2019/2/21 at
Timbuktu (by
Barkhane)

2018/2/14 at
Tinzawatene (by
Barkhane)

2019/10
inside Mali
(by Barkhane
+FAMA)

2. 最新の動向
(1) JNIM vs. ISGS

#Mali : Dans #AlNaba n°246 #EIGS s'approprie l'attaque du 23 Février de #Tessit contre les #français de #Barkhane réalisée par #JNIM. Ici, EIGS avoue sa faiblesse face à JNIM et tente de voler le trophée. Il y a t-il encore quelqu'un qui croit en une réconciliation entre eux ?

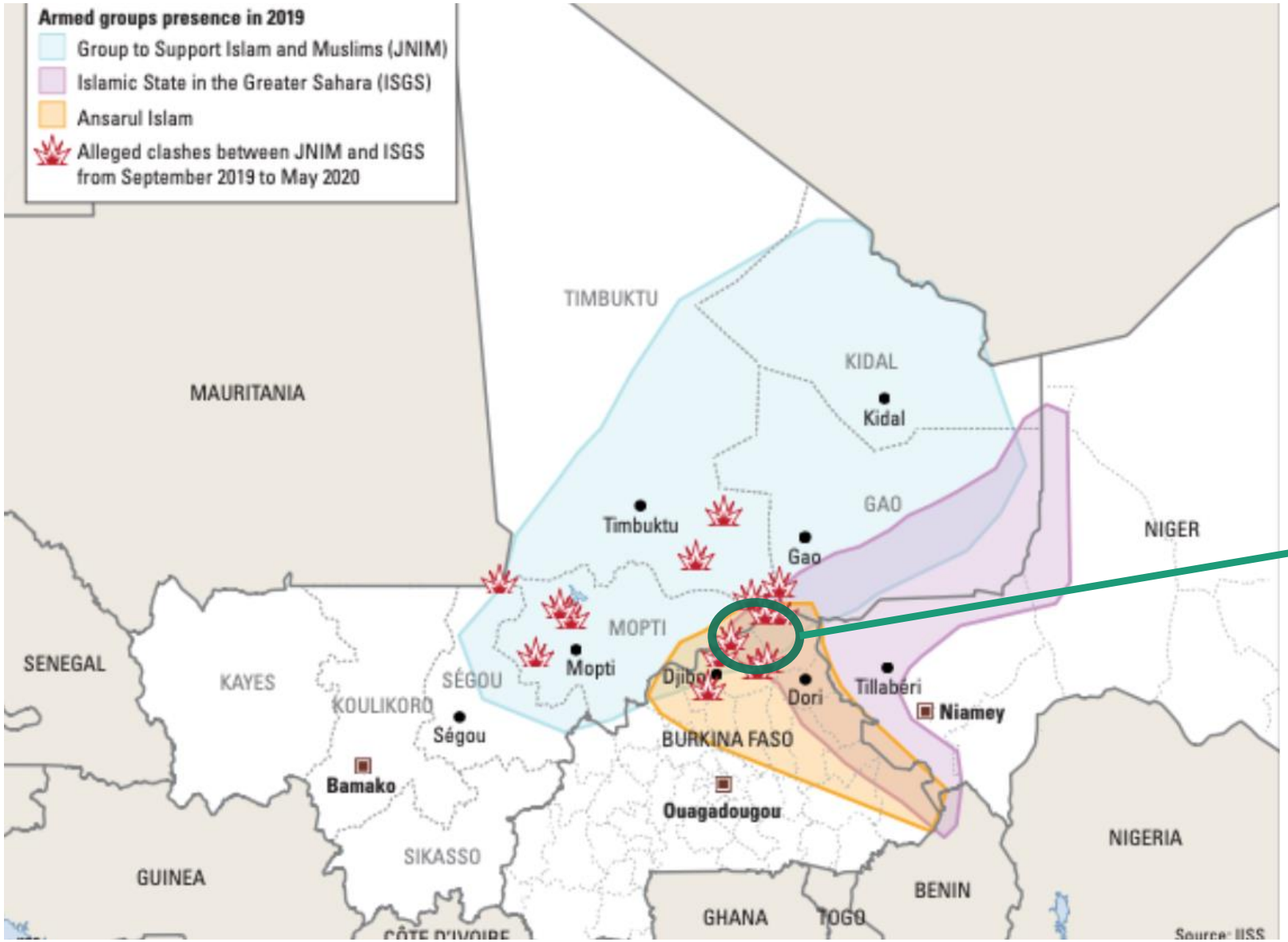
٩ تقارير
العدد ٢٤٦
الخميس ٢٥ ذو الحجة ١٤٤١ هـ
٤ قتلى من القوات الفرنسية
قتلى والجرحى من (القاعدة) باشتباكات في (مالي)
جمات أخرى ضد المرتدين في (نيجيريا) و(تشاد)
خاص

マリ北部グルマ（マリ/ブルキナ国境地帯）でのJNIM-ISGSの衝突（2020年7－8月）

- Il apparaît que cette zone frontalière entre le Mali et le Burkina est la ligne de front entre l'EIGS. Et JNIM. Maintenant le territoire est contrôlé par JNIM. EIGS n'a pas pu pousser son offensive, celle-ci est terminée ou suspendue
- Du 26 au 28/07/20 affrontement entre EIGS et JNIM à proximité de NDaki. El compte 50 combattants tués et AQ 11 morts. Le groupe de EIGS a fuit en direction de Tessit vers la fôret de Betelou. Tabarak Gossi le 26/07/2020, des combattants EIGS ont été capturés et exécutés par AnsarEddine à l'entrée de la forêt. Surpris en train de prélevé la Tariba auprès de la population, les combattants de AnsarEddine les ont abattu sans procès et ont gardé le butin.
- EIGS a assassiné 3 anciens combattants accusés d'avoir rejoint JNIM. Il s'agissait de 2 Tamasheq et 1 Arabe. Ils attendaient Tabasky pour reformer leur forces mais la peur de AnsarEddine est plus forte
- En effet, les rangs du JNIM ont vu leur nombre de Moujahides augmenté. Les violences de EIGS contre la population leur font préféré le JNIM qui essaye de se substituer à l'Etat de droit notamment dans la médiation Peulhs & Dogons.

  HamaBourel, chef de groupe EIGS Tagalalt, est mort dans des combats contre JNIM. Il voulait quitter EIGS. AlSahrawi envoie ses combattants dont il doute dans les combats martyrs, pour que leur mort soit lui utile.
- Gao Ansongo : AbuALe s'est réfugié à proximité du village de Fafa depuis plusieurs jours. JNIM progresse vers l'est à sa recherche. Acculé, EIGS se replis en direction du Liptako.
- Entre le 09/08 et 10/08 EIGS en manque de provisions se risqua dans plusieurs localités à des réapprovisionnements à TinHama, ChinAna et Tassiga sans intervention de JNIM Actuellement EIGS craint les trahisons et désertions de ses combattants faute de nourriture.
- Une grande offensive de EIGS se prépare, AbdulHakim a traversé le Niger à Fafa le 11/08/20 de Gourma vers Liptako avec un petit groupe de combattants. Peut-être pour l'offensive de Telatai qui déclenché pendant la saison des pluies pour surprendre et vaincre JNIM.
- Le 12/08/2020 Gourma , le groupe de OussaSoumi JNIM a été attaqué par EIGS à Dakakouko. JNIM a été chassé de la localité et leur chef capturé. Ses combattants sont à sa recherche autour de Dakakouko.
- Tillabéri EIGS bat en retraite vers le sud : de nombreux combattants ont fuis vers le sud d'Inates face à la contre attaque de JNIM EIGS se rassemble à la frontière et cherche les traîtres responsables de la défaite PURGES

（参考）JNIM-ISGSの衝突（2019年9月～2020年5月）



現在はこのあたりが衝突の中心、他のエリアはJNIM優勢

2. 最新の動向
(2) 西アフリカへの拡大はどこまで進むか

- フラニ族：19世紀のジハードと、現在の「フラニ＝テロリスト」説

Jama'at Nusrat al-Islam wal Muslimeen (JNIM), al-Qaeda's Mali branch, released a video from its official for the country's Macina region inciting the Fula people there and in the entirety of the Sahel and West Africa to take up arms.

Its al-Zallaqa Media Foundation issued two versions of the 11 minute, 55 second video, one with Arabic subtitles and the other with English, and posted them and transcripts in those languages as well as French on November 8, 2018. The production shows the Fulani speaker Muhammad Kufa sitting between JNIM leader Iyad Ag Ghaley and deputy leader Yahya Abu al-Hammam, and delivering his speech, entitled, "March Forth, Whether You are Light or Heavy". Kufa argued that France militarily intervened in the area and amassed allies for the sole purpose of halting the establishment of Shariah-based governance and forcefully removing their grip on Islam, and thus, the Fula must take action. He stated: "I call on the Fulan in every place... in Senegal, in Mali, in Niger, in Burkina Faso, in the Ivory Coast, in Ghana, in Nigeria and Cameroon.. All praise is due to Allah, Jihad is here and its flames are spreading, as Allah the Exalted commanded us and as He made obligatory on us".

- ナイジェリア北西部～ニジェール南西部での不安な兆候

Ansaru Reportedly Attacks Nigerian Military Position in Kaduna, Inflicts 35 Casualties

Fighters from the Nigeria-based Ansar al-Muslimeen ("Ansaru") allegedly attacked a military position in Kaduna State, inflicting 35 casualties.

- これまで圏外とされてきた国・地域をどう捉えるか

（参考）フラニ族がなぜ過激派に参入するか：ブルキナの場合

Ansaroul Islamへの支持（ブルキナ収監中の元AI構成員インタビューより）
・AI創始者Malamの説教やビラから感化されている。収監者達へのインタビューから見えてきたのは、構成員はMalamにヒーローかつ救世主としての価値を見出していること。「指導者」であり、「社会的正義をもたらすsocial bandit」（＝説教師としての能力、イスラム改革者という面に加え、個人的には勇気があり、信頼感を抱かせる。軍事的能力もあり、カリスマ性もある）と捉えられている。

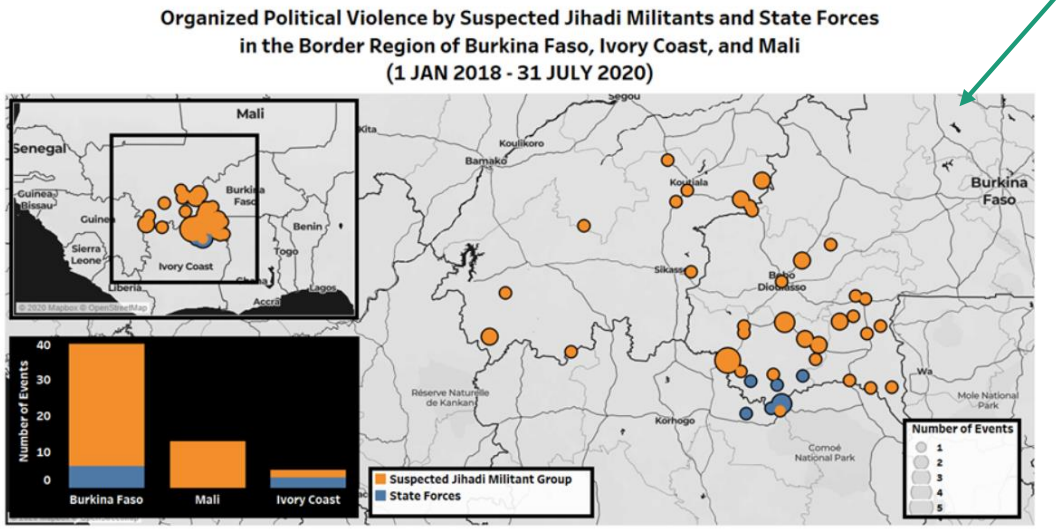
・Malamのsocial reformerとしての側面（彼の説教から見えてくること）は、特に資本主義が進み、ブルキナ（自分たちのいるところ）がそのプロセスから恩恵を被らない現状に対する住民達の不満を緩和し、解決策を見せるとともに、自分たちがどう生きるべきかの道しるべを示していると考えられている。

・Malamはプル貴族階級出身であることからも、ブルキナの刑務所内で、収監されているプル族がAnsaroul Islamに感化され構成員となっていくプロセスがある。プル族でもブルキナ人でもなく、イスラムの教えの下ではすべて平等という考え方が、ここでも影響を与えている。

・コミュニティ内のヒーローという捉え方は、ニジェール北西部でのpetit chafforiと同様（彼も強い支持基盤を持っている←2017年11月ダカールでのインタビューより）。

（3） これまで圏外とされてきた国・地域をどう捉えるか？

従来より武装強盗の活動領域とされてきた南部（中央）国境地帯にJNIM a/o ISGSが浸透するリスクはあるか？



https://acleddata.com/2020/08/24/in-light-of-the-kafolo-attack-the-jihadi-militant-threat-in-the-burkina-faso-and-ivory-coast-borderlands/

BF南部 (2020/08仏はレッドゾーンに変更)
・土地所有を巡る争いは古くからあり（ガーナ北部国境まで）

ガーナ北部
・土地所有を巡る争いは古くからあり
・BF情勢悪化以降、フラニ族への警戒心が強くなる（2019：滞在許可証更新を拒否）
・Wa周辺はアフマディーヤの牙城（1920年代～）

3. サヘル・西アフリカの経験・教訓

(1) 2013年以降の日本の支援とNAPSA (New Approach for Peace and Stability in Africa)

	2013 (TICAD5)	2014	2015	2016 (TICAD6)	2017	2018	2019(TICAD7)	2020	2021	Discriptions
Sahel G5										
Mali	*(G/UNODC)*	(G) 492 mil. (G/IMO) 362 mil. (+Mauritania)	(G) 350 mil.	(G) 500 mil.		(G) 350 mil.	(G) 300 mil.			2014 パマコ国立警察学校の既存施設の改修、機材供与及び教官・職員の人材育成支援 2014 モーリタニア・マリ国境地域において出入国管理に従事する両国の国境警察官の人材育成、効果的な業務遂行に向けた両国国境警察の連携体制整備、地域住民と国境警察との協力体制構築等に関する支援 2015 治安対策能力を強化する上で必要な警察車両等の機材の購入資金を支援 2016 マリの警察及び司法当局に対して治安対策機材を供与 2018 モディボ・ケイタ国際空港で使用されるX線検査装置等の治安維持対策機材調達資金の供与 2019 国内の刑事施設（刑務所、少年院、刑務管理局）の能力強化に必要な機材（収監者の輸送車両、監視カメラシステム等）を供与
Niger	*(G/UNODC)*			(G/UNDP) 226 mil.				(G) 300 mil.		2016 州政府と管轄下の県局をつなぐ無線通信機材及び無線搭載車両等を供与 2020 日本企業製品を含む治安維持機材（ピックアップトラック、四輪駆動車両等）を供与
BF	(G/UNDP) 283 mil. *(G/UNODC)*					(G) 650 mil.		(G) 300 mil.	(G/UNESCO)	2013 小型武器の流入増大への対策や国家人権委員会や治安部局の能力強化等 2018 治安対策機材を供与 2020 治安対策機材（ピックアップトラック、警護用オートバイ等）を供与 2021 UNESCO西アフリカ事務所と、"Support for social stability through education and vocational training for out-of-school youths following the security and health crises in the Sahel and Eastern regions of BF"支援覚書
Mauritania	(G/UNDP) 283 mil. *(G/UNODC)*	(G/IMO) 362 mil. (+Mali)		(G) 200 mil.			(G) 200 mil.			2013 UNDPを通じて小型武器の拡散状況に関する調査や司法部門の能力向上等の協力 2016 我が国で製造された航空保安機材を供与することにより、空港の保安体制の強化 2019 パトロール用車輌等の治安機材を供与することにより、セネガルとの国境ポストの警備を強化
Chad	*(G/UNODC)*						(G) 300 mil.			2019 治安対策に資する機材を供与
West Africa										
Ivory Coast			(G/UNDP) 33 mil.	(G) 200 mil.						2015 小型武器回収国家専門機関（COMNAT-ALPC）に対する能力向上支援、小型武器に関する国際約束の批准の促進、武器管理のガイドライン及び施設の整備等 2016 我が国で製造された治安対策機材等（生体認証システム機材等）を供与
Senegal	*(G/UNODC)*	Contribution to Dakar Forum #1	Contribution to Dakar Forum #2	Contribution to Dakar Forum #3	Contribution to Dakar Forum #4	Contribution to Dakar Forum #5	Contribution to Dakar Forum #6			2014～2019 アフリカ平和と安全保障フォーラム（ダカール・フォーラム）への拠出
Nigeria	*(G/UNODC)*	(G/UNODC) 55 mil.	(G/UNODC) 55 mil.				(G/UN) 250 mil.			
Multi countries	*(G/UNODC) 642 mil.*									2013 サヘル地域刑事司法・法執行能力向上計画（7か国：マリ、ニジェール、ブルキナ、モーリタニア、チャド、セネガル、ナイジェリア）
Maghreb										
Algeria	(G/UNODC) 58 mil.									2013 UNODCを通じて、司法・法執行機関向けのワークショップ等を実施し、捜査・訴追・裁判等法執行能力向上を支援
Tunisia	(G/UNDP) 254 mil.	(G) 687 mil.					(G) 300 mil.			2013 UNDPを通じて、危機管理関係機関の法的・制度的枠組みや機能強化等を支援 2014 空港への監視カメラシステム導入等を行い、同国の国境管理機能の向上 2019 チュニジア政府に治安対策機材（顔認証システム等）を供与、同国の国境管理機能の向上を図る
Morroco			(G) 388 mil.							2015 ムハンマド5世国際空港（カサブランカ）に高性能監視カメラ等を導入し、治安対策の向上

Source : MoFA ODA Database, UNESCO, hearings from MoFA, Compiled by author.

NAPSA: Launched at TICAD 7 in Yokohama in 2019, NAPSA aims to address the root causes of conflict and terrorism through supporting institution building. Japan's support for PKO training centers in Africa. Japan also extends assistance for human resources development in the areas of police and justice and provides equipment such as patrol vehicles. NAPSA helps build resilient and inclusive local communities as well.

3. サヘル・西アフリカの経験・教訓

(2) 他地域への教訓（モザンビーク北部）

- 過激化の萌芽は10年前よりあり
  （＝“IS”というナラティブをどう捉えるか）
- 途上国政府は先進国に「テロの脅威を喧伝」することで得るものが沢山ある（例：サヘルG5）
- アフリカの情報機関はCTOに慣れていない（反体制派等の抑圧に利用されてはいけない）
- 近隣国との治安協力がどこまで効果的なものとなるか
- 大規模「開発」を巡るレント・シーキングをどこまで排除できるか
- コミュニティ支援はとにかく足の早さが不可欠。既に武装集団とコミュニティ、政府との仲裁支援も開始されている様子

Mozambique
al Nabaa truly poorly constructed "article" and by referring to think tanks, exposing their reliance on external sources of information. Let us take care of not over-playing the current position of ISIS within the insurgency, without being denialists.

٤ تقارير
النبأ
قتلوا وأصابوا العشرات من الجيش الموزمبيقي
مجدداً.. جنود الخلافة يسيطرون على (موسيمبوا دا برايا) وميناءها الحيوي
مقتل العشرات وفرار البقية